

## **Introduction to the special issue on the Latin American City**

Cities are lively, very dynamic, and in a continuously differentiated way reflect the diverse social, economic and cultural universes that they shelter in themselves. The present issue of *Urbana* is composed of articulated articles that focus on different aspects of the current Brazilian and Latin American urban phenomenon to discuss the spatial repercussion of the swirl of forces, groups and actors that, in addition to the physical and environmental conditions, produce the space of cities. This contemporary urban spatial reality involves more and more people, events, movements and social actors, which makes pertinent studies and research that contribute to a renewed formulation of guidelines for the continuous restructuring of city space.

Seeking to support the reader in relation to the content presented in this edition, some comments are made, initially considering that urban clusters, cities and present-day metropolises are increasingly playing a key role in the global mercantile and financial networks, as pointed out by David Harvey. In this context, the peripheries - be them perimetrical as to geographic location or socioeconomic defined - are disconnected from the spaces of production and reproduction of wealth, developing solutions for survival. Urban spaces with potential for capital reproduction are used as commodities of various forms, as is most convenient for the return of financial investments, which leads to some differences between central and peripheral countries in the globalized context. The application of neoliberal values to the urban land may have local specificities, but there are similar manifestations and consequences in different continents, such as urban transformations for sports mega events; the processes of gentrification; the formation of enclaves with controlled access within the urban fabric; degraded areas where it is evident the need to recover the vitality of streets and public spaces.

There are constantly emerging forms and urban transformations to be deciphered. There is an intensity of urban land use and occupation that demands a continuous updating and renewal not only of theory, of conceptions about facts, but also of methods for reading, analyzing, planning and managing the built space and its flows, since the urban land, housing and other equipment make up a special commodity (Santos Jr., 2017, p.12), subject to the dynamism of financial assets.

In the article that opens this edition of *Urbana*, the authors Marengo and Buffalo analyze changes in the Latin American city, privileging the phenomenon of urban growth and, from it, present a proposal of interdisciplinary teaching, which has the city of Córdoba, Argentina, as a case study. Initially, the text brings an analysis of the Argentine urban phenomenon and calls into question the need for an interdisciplinary approach to the study of urban growth. Especially for the growth processes of medium-sized cities, as in the case of Córdoba. This position is developed in the text with a bibliographical review of important conceptual references regarding the modern and contemporary city. Above all, the authors highlight one of the most striking characteristics of the contemporary city, which is the fragmentation that is shown in different scales, as a product of varied logic, without continuity. The text interprets content of authors considered classic in the subject, like Secchi, Harvey, Davis, Borja, De Mattos, among others, such as Neil Brenner, the North American geographer who develops analysis of the contemporary urbanization through the critical theory to decipher emergent forms of restructuring and urban transformation.

Among the current urban transformations are those related to the modifications of means of transportation, which in turn are linked to issues such as energy sources and fuels, on the one hand, and, on the other hand, with the limits of natural resources and still with the environmental consequences, the impacts caused by urbanization. The authors cite Bernardo Secchi, who proposes the concept of mobility that refers to the notion of connectivity between urban-metropolitan nodes, which concentrate urbanized spaces within a pattern of dispersed territorial occupation that is characteristic of the peripheral edges of our cities. The text also reflects on

the link between changes in mobility conditions and structures and the means of communication that allow new temporalities for individuals: all this provides them with greater autonomy to access information, to work, and maintain mutual interactions at a distance, which constitute a great revolution in customs in comparison with the cities of the modern era.

Based on a rich theoretical analysis, the authors argue for the need of new methodologies that overcome the concrete, material and tangible approach to reality, evolving towards approaches of a "dynamic, multi-scale and intangible city that put at stake the knowledge, theories and the traditional methodologies ". For this, two dimensions of analysis are demarcated: the political economy of urbanization (according to Singer, 1975), and the political economy of the city (Santos, 1994). In order to develop the first dimension, the authors focus on territorial divisions of work, analyzing one of the most evident expressions, shown by the typologies of large companies, with the dynamics of material and immaterial flows that are characteristic of them, and their impact urban networks. Within the scope of the second dimension of analysis proposed, Marengo and Buffalo highlight the built environment to understand the processes of expansion, specialization and diversification in the intra-urban scale. In this approach, the role of social actors, and their performance in the adaptation of the space to their functions and activities, are highlighted, considering the differences between availability of capital, access to technology, and organizational forms in the production of their products. As the authors say: "the political economy of the city seeks to explain how the materiality of the city is organized in terms of production."

Considering the challenges and contradictions of the space production in Latin America, the authors present a summary of the postgraduate program entitled "Urban Growth: Towards a Sustainable Territorial Transformation", held at the National University of Córdoba (UNC) in May 2018. This program arose from a request from the Center for Latin American Studies and Interdisciplinary Training CELFI (an organ linked to the Argentine Ministry of Science, Technology and Productive Innovation) seeking to exercise the idea of collectively thinking about processes of urbanization as a complex problem and in an uninterrupted metamorphosis. The graduate students who participated came from different Latin American countries and studied a specific slice of the city of Córdoba, considering the contents of lectures and classes given by a group of experts from Latin America. Based on the problem of identifying and proposing solutions for urban growth, guiding questions were discussed at the beginning of the project. The students structured an investigative process with the objective of organizing data and information in four categories that included the economic-productive and social dimensions and their physical-spatial effects; new landscapes and patrimonial resources and the environmental transformations, as a consequence of the extension of the urban network.

In the final reflections, the authors point out that the processes of urban growth analyzed by an interdisciplinary perspective allow an opening for a more complex intervention approach. This allows a better understanding of the territorial processes and the phenomenon of urban growth in its broad sense, which includes the relationships, contexts and scales that make up the process, incorporating also the examination of physical form, productive scope, social and cultural relations - as patrimony - among other aspects. Finally, the integration of interdisciplinary teams is mentioned as a fundamental factor that allowed the discussion of different approaches, infrequent in academia. In addition, consideration was given to the participants' effort to understand the reality of the urban space, to problematize it in its varied dimensions, arriving at alternative proposals of intervention and structuring of the space.

As a second text, we present the collective work of Carbonnel, Martin, Carmona and Aqueveque, from the School of Architecture of Santiago, Chile, which brings the theme of methodology and tools for analysis and evaluation of public spaces. In this case, the method aims to facilitate the understanding of the interrelation between urban equipment and services,

focusing on the intensity of use of the collective space. The text presents the research carried out with the objective of understanding the pedestrians' daily use of space in an area of Santiago called Quinta Normal. The analysis developed by the team establishes an "attraction index" of a given public space based on the concentration of means of transportation. Initially the text explains the basic questions that structured the research which are: where is the population concentrated in the public space at the local scale? What kind of urban information allows us to locate these priority public spaces?

The methodological procedures adopted by the authors were integrated in the model titled NIUEPESU (Nodes of Intensity Use of Public Space upon Urban Equipment and Services), developed by a series of procedures described in the text, and among other resources is the use of software ArcGIS, and a series of organizational data and information resources. This model can be used as a management tool, as it allows the diagnosis of the space with a view to the administration of the territory. Simple visualization maps are used, which allows the reading by urban dwellers who are unfamiliar with the technical language of urbanism, which is praiseworthy for the exercise of citizenship, the individual sense of belonging to the space, and belonging to a group.

With the use of data obtained from a "destination origin" survey by the Secretariat of Transportation Planning (SECTRA, 2014), the authors verified that in the city of Santiago there is a population group that circulates on the street and sidewalks more frequently than in other spaces of circulation. Adding data from the percentage of pedestrians to that of users of public transport, it was verified that about 50% of the population uses the sidewalks and collective transportation stops as the main daily commuting space. And in the commune under study, Quinta Normal, the generation of trips in a normal workday is 41.7% in non-motorized means, that is, mainly through walking and, to a lesser degree, by bicycle.

The application of the NIUEPESU model allowed very interesting conclusions such as the one that allows to observe the relation between public transportation and the urban equipment and services. The authors comment that, initially, "it could be thought that the attractors with greater passenger load represent zones of high intensity of use of public space, however, as shown in Figure 1 and 2, the importance of the urban equipment and services model is decisive in the final concentration of use of public space". They concluded that in areas that concentrate means of transportation but that do not have equipment and services for public use, the eventual users of the space only use it as a passage, or transfer within the Transantiago transport system, i.e., they would not constitute spaces for longer stay, or for the final destination.

The article follows with many rich considerations and useful information for urban planners and scholars on the subject. With many points to emphasize in this study, the use of language accessible to the public is valued here. This ease of communication is a fundamental characteristic for the shared action between social actors and public power, or between collective associations - such as those formed by a group of merchants and neighbors. The application of the model strengthens the participation of the public, a fundamental question in the contemporary city, facilitating that public spaces can respond to the needs of users, mainly benefiting the pedestrian and fostering urban vitality. Also, a more intensive use of public space, with quality and safety, constitutes a support for the effective exercise of citizenship and citizens' rights.

The third article addresses the view of built space in connection with the flows of people. Here we have a case of a temporary population that causes great interference in the urban space during the so-called mega events such as FIFA World Cup or the Olympic Games, such as those held in Brazil in the years 2014 and 2016, respectively. Mega events differ from other major events by generating flows of people, vehicles, materials and equipment in an amount many times greater than the daily demand of the city, requiring the implementation of specific

infrastructure, especially for transport, security and logistics. These works and transformations occur through the massive use of public resources, with the support of an exceptional regulatory body created to make feasible such ventures. This special regulation of land use and occupation differs from that to which the population is subjected, and is totally adapted as a matter of urgency, to meet the deadlines of the event international organizers. All space and spatial alterations, equipment and services are then presented as an urban renewal. This, however, is mainly in the interest of investors, but it is not necessarily compatible with the needs of the inhabitants, of the people who pay taxes to carry out these transformations. This type of procedure is consistent with the neoliberal market's point of view, thus benefiting the real estate, tourism and commercial sectors, among others (Maricato, 2014).

In fact, with the intensification of the phenomenon of globalization and the increasing application of neoliberal policies since the 1970s and 1980s, cities have lost the support of the public power since the state has disassociated itself from its supplier status, that is, as welfare provider to the population, and much of the state functions have passed to the private sector. So, once the mega-events are over, and since financial resources are always scarce for urban public works, comes the question of how much infrastructure and equipment, built to make these events feasible, is used by the population after their completion? In the article by Silva and Reis, there is an analysis of the equipment built for the mega events, beginning with a reference to locational strategies of the different stadiums that were developed throughout the history of the Games. The text focuses on the equipment deployed in the city of Rio de Janeiro and its suburban area of Deodoro on the occasion of the 2014 FIFA World Cup and for the 2016 Summer Olympic Games. The consequences of the big protests are discussed since while the importance of the mega-event is commonly measured in monetary terms by groups of investors, media and the public power, the authors, at the same time, seek to know the usefulness of the equipment for people, where the equipment is located, whether it serves residents in the proximity, or those from of remote districts. For this, the analysis focuses on three groups of users: a) workers in the Olympic areas under study, b) residents in the Olympic neighborhoods, and c) users of Olympic services and equipment who do not live in the vicinity of the Olympic area.

The problems of managing the Olympic park after the event are highlighted. From the answers giving by interviewed users, one perceives a purposeful attitude on their part. Ideas from the user population were grouped into four key issues: (a) to improve the dissemination of free events taking place on the area; (b) to open the Olympic Park every day of the week to allow the equipment to be used by other population groups, c) to establish an eating area; d) improve safety at all locations. Very interesting the response of a teenager who studies at the school located in the Youth Arena. He questioned the Olympic legacy regarding the construction of a public school. When Rio de Janeiro applied to host the 2016 Olympics, there was a project by which the Arena of the Future would be transformed into a public school after the games ended. Yet the Olympic equipment remains in place without any kind of use, thus pointing the finger to the mismanagement of public goods.

Considering the link between the promotion of mega-events and the logic of capital, the dossier presents a fourth article, by Sonna and Maziviero, which analyzes the typology of club condominiums, a form of land structure quite widespread among the real estate markets in the city of São Paulo and other parts of the country. With the predominance of neoliberal values focused on profit, cities continue to present growing conditions of inequality, even though, in the national context, there have been significant advances recently, among them: the institutionalization of policies with a national scope, such as in the area social housing (Federal Law No. 11,124 / 2005), environmental sanitation (Federal Law No. 11,445 / 2007), urban mobility (Law No. 12,587 / 2012) and initiatives such as the Growth Acceleration Program for

Urbanization of Favelas (PAC Favelas). As for the use and occupation of the land, particularly the parcels that define the land structure, the article by Sonna and Maziviero, discusses urban typologies focusing on the contradictions that affect the vitality of the public space. The article makes an important contribution in pointing out elements of the architecture of buildings, land design and occupation of land lots, which interfere in the quality of the public space. Such elements are items such as the walled perimeters of the blocks; the recess of the facades in the alignment of the low sidewalk; built low density; visual permeability and accessibility between public and private. The spatial conjuncture determined by these conditions reveals relevant aspects of the negative impacts on urban vitality. This lack of vigor of the space is shown by the paucity of pedestrians and scarcity of local socioeconomic activity. Thus, it is verified that the typology of the condominium-club is decisive in the desertification of the space, calcifying the several-decades tendency of "cities for automobiles", and of low social co-existence that harms collective life.

Still, in this panorama of cities organized more for machines and less for people, it is worth remembering what Harvey points out the increase in socio-environmental costs caused on the one hand by the dispersed form of urbanization that implants people and activities in large enough distances and, on the other hand, of the predominant forms of mobility. The use of individual cars powered by fossil fuels exacerbates the generation of greenhouse gases that worsens global warming and climate change. In the case of closed condominiums, which multiply in Brazil, this warning made by Harvey is pertinent and indicates the need to rethink the "dispersed urbanization" and low density, as presented in this dossier by Sonna and Maziviero.

In the fifth article, another urban process that is prevalent in present-day cities, called "gentrification", is explored. The text develops the theme based on concepts of several authors and cases in Brazil, including considerations about the interventions made in the cities of Porto Alegre, São Paulo, Salvador, Rio de Janeiro and Curitiba. Using the conceptual framework mainly focused on Neil Smith, the authors explore the issue of gentrification from the "root concept" by Ruth Glass, whereby the new middle- and upper-class residents of London in the middle of the last century personified the central actor in the process. However, for Smith (2006) the current gentrification agents are incorporated by the state itself and companies - embodying the basic principles of neoliberalism - as exemplified by public-private partnerships. Still more specifically, Mendoza (2016) brings to the discussion the role of the real estate market, in which the new owners of the gentrified space participate, plus the State itself by supporting private actions, mainly through legal structuring and management tools, through public policies, programs and projects.

The discussion is fueled by the positions of authors such as Bidou-Zachariasen (2006), which emphasize the scope of the gentrification process beyond revitalization, including changes of functions and changes in the sociological profile of former industrial or workers' quarters. The broader scope of the gentrification process is evaluated by the prism presented by Silva (2006), who points out the range of complex proposals, articulated with projects that restructure functions, use and value of the land. The cases of gentrification in large Brazilian cities provide rich elements for understanding the current urban phenomenon, being peculiar to another angle and scale of Latin American urban reality, which is discussed in the following article.

The theme of urban sprawl, in the sixth article, completes the round of debates in this present edition, focusing on the scale of the territory from the perspective of measurement, classification and hierarchization, in a universe of 135 Mexican cities with more than 50 thousand inhabitants in 2010. The work is based on two groups of questions, considering the problem of the absolute value of urban expansion. In the first group, one asks: why not convert

relative intensity into absolute intensity? Is this conversion possible? If the answer is yes, another question arises: Does the urban hierarchy change if the mediation of urban expansion is expressed in absolute intensity? The hypothesis is that this conversion of values provides a measurement according to the size of the study area in the initial year, in traditional standard hectares, without significantly changing the hierarchy established by the relative intensity. In the second group, the research question explores the relationship between urban expansion and population size, considering a literature review that allows to conclude that urban expansion is similar in both large and small cities in the Mexican context. Thus, if we try to prove the hypothesis that this reality is maintained, even if the absolute intensity is used. The research applies a synthesized version of the procedure for measuring urban sprawl used by the *Organization for Economic Cooperation and Development* (OECD). The results are expressive and comprehensive, demonstrating that urban expansion may be present in all cities of all sizes. Just as an example, some results show that, in general, there are more compact cities than expansive cities (55% of cities are compact). However, analyzing the city as a whole, it is clear that urban expansion is more present in the most populous cities (55% in cities with more than one million inhabitants) and, at the other end of the process, there is also urban expansion in the smaller cities, with population between 50 thousand and 100 thousand inhabitants. In the intermediate population group, it can be seen that cities can be considered compact. The results of the research presented by Treviño allow many important reflections for the understanding of the urban phenomena, especially in Latin America where the process of urbanization continues accelerating, mainly in great metropolitan areas. The figures presented by the study allow correlations with other themes such as real estate market that prevails in the current urban neoliberal dynamics, the forms of mobility and the socioenvironmental impacts of the urban sprawl, among others.

Concluding this introductory text, we expect that the content available here can contribute to the understanding of the urban phenomenon, aiming to provide some material for the restructuring of cities through collective efforts, institutional initiatives or other measures that further progress in responding to the ever-present challenges of the day. Let's go to them!

The Editors

## Introdução

As cidades são vivas, muito dinâmicas, e de maneira continuamente diferenciada refletem os diversos universos sociais, econômicos e culturais que abrigam em si mesmas. O presente número de *Urbana* é composto por artigos articulados, que focalizam diferentes aspectos do fenômeno urbano atual brasileiro e latino-americano, para discutir a repercussão espacial do redemoinho de forças, grupos e atores que, além das condicionantes físico-ambientais, produzem o espaço das cidades. Esta realidade espacial urbana contemporânea envolve cada vez mais pessoas, episódios, movimentos e atores sociais, o que torna pertinentes estudos e pesquisas que contribuam para uma renovada formulação de diretrizes para a reestruturação continuada dos espaços das cidades.

Buscando apoiar o leitor em relação ao conteúdo apresentado nesta edição, se faz alguns comentários, considerando inicialmente que os aglomerados urbanos, cidades e metrópoles atuais possuem, cada vez mais, um papel determinante nas redes globais de circulação mercantil e financeira, como salienta David Harvey. Nesse contexto, as periferias – sejam elas perimetrais quanto à localização geográfica, ou socioeconômica - ficam desconectadas dos espaços de produção e reprodução da riqueza, desenvolvendo soluções para a sobrevivência. Os espaços urbanos com potencial para reprodução do capital são utilizados como mercadorias, de variadas formas, como for mais conveniente para o retorno dos investimentos financeiros, o que leva à algumas diferenças entre países centrais e periféricos no contexto globalizado. A aplicação dos valores neoliberais ao solo urbano pode ter especificidades locais, porém há manifestações e consequências similares em diferentes continentes, como as transformações urbanas para a realização de megaeventos esportivos; os processos de gentrificação; a formação de enclaves com acesso controlado dentro do tecido urbano; áreas degradadas onde se evidencia a necessidade de recuperação da vitalidade de ruas e espaços públicos.

Constantemente se revelam formas emergentes e transformações urbanas a serem decifradas. Há uma intensidade do uso e ocupação do solo urbano que demanda uma contínua atualização e renovação não apenas da teoria, das concepções sobre os fatos, mas também dos métodos para leitura, análise, planejamento e gestão do espaço construído e seus fluxos, uma vez que o solo urbano, a habitação e demais equipamentos conformam uma mercadoria especial (Santos Jr., 2017, p. 12)<sup>1</sup>, sujeita ao dinamismo dos ativos financeiros.

No artigo que abre esta edição de *Urbana*, as autoras Marengo e Buffalo analisam mudanças na cidade latino-americana, privilegiando o fenômeno do crescimento urbano e, a partir dele, apresentam uma proposta de ensino interdisciplinar, que tem a cidade de Córdoba, na Argentina, como recorte de estudo. Inicialmente, o texto traz uma análise do fenômeno urbano argentino e coloca em questão a necessidade de uma abordagem interdisciplinar para o estudo do crescimento urbano. Sobretudo para os processos de crescimento das cidades médias, como o caso de Córdoba. Essa posição é desenvolvida no texto com uma revisão bibliográfica de importantes referências conceituais a respeito da cidade moderna e contemporânea. Sobretudo, as autoras dão destaque para uma das mais marcantes características da cidade contemporânea, que é a fragmentação, que se mostra em diferentes escalas, como produto de variadas lógicas, não apresentando continuidade. O texto interpreta conteúdos de autores considerados clássicos no tema, como Secchi, Harvey, Davis, Borja, De Mattos, entre outros, como Neil Brenner, geógrafo norte-americano que desenvolve análise da urbanização contemporânea por meio da teoria crítica<sup>2</sup> para decifrar as formas emergentes de reestruturação e transformações urbanas.

<sup>1</sup> Santos Jr., Orlando Alves dos. A produção capitalista do espaço e os conflitos urbanos. In: Santos Jr., Orlando Alves dos; Novaes, Patricia; Lacerda, Larissa; Werneck, Mariana. *Políticas públicas e Direito à Cidade. Programa Interdisciplinar de formação de agentes sociais*. Rio de Janeiro: Carta Capital, 2017.

<sup>2</sup> No Brasil foi recentemente lançado o livro de Neil Brenner, intitulado “Espaços da Urbanização”, pelo Observatório das Metrópoles (UFRJ) em conjunto com a Editora Carta Capital.

Dentre as transformações urbanas atuais se destacam as que estão relacionadas com as modificações dos meios de transporte, que por sua vez se vinculam com questões como as fontes de energia e combustíveis, por um lado e, por outro, com os limites dos recursos naturais e ainda com as consequências ambientais, os impactos causados pela urbanização. As autoras citam Bernardo Secchi, quando este propõe o conceito de mobilidade que se reporta ao conceito de conectividade entre os nós urbano-metropolitanos, que concentram espaços urbanizados dentre um padrão de ocupação territorial dispersa que é característica das bordas periféricas de nossas cidades. E ainda, o texto traz a reflexão a respeito do vínculo entre as modificações nas condições e estruturas de mobilidade e os meios de comunicação que possibilitam novas temporalidades aos indivíduos, lhes conferindo maior autonomia para acesso a informações, para trabalho, para participação e convívio não presencial, o que se constitui em uma grande revolução nos costumes em comparação com as cidades da era moderna.

Partindo de uma rica análise teórica, as autoras defendem a necessidade de novas metodologias que superem a abordagem da realidade concreta, material e tangível, evoluindo para abordagens de uma “cidade dinâmica, multiescalar e intangível, que colocam em jogo os saberes, as teorias e as metodologias tradicionais”. Para tanto, se demarcam duas dimensões de análise: a da economia política da urbanização (conforme Singer, 1975), e da economia política da cidade (conforme Santos, 1994). Para desenvolver a primeira dimensão, as autoras focalizam as divisões territoriais do trabalho, analisando uma das expressões mais evidentes, mostradas pelas tipologias das grandes empresas, com a dinâmica dos fluxos materiais e imateriais que lhes são característicos, e que impactam as redes urbanas. No âmbito da segunda dimensão de análise propostas, Marengo e Buffalo põem em evidência o meio construído para compreender os processos de expansão, de especialização e diversificação na escala intraurbana. Nesse enfoque, é destacado o papel dos atores sociais, e seu desempenho na adequação do espaço para suas funções e atividades, considerando as diferenças entre disponibilidade de capital, acesso à tecnologia, formas de organização na produção de seus produtos. Como dizem as autoras: “a economia política da cidade busca explicar assim como se organiza a materialidade da cidade quanto à produção”.

Considerando os desafios e contradições da produção do espaço latino-americano, as autoras apresentam na sequência do artigo uma síntese do Curso de Pós-Graduação denominado “Crescimento Urbano: para uma transformação sustentável do território”, realizado na Universidade Nacional de Córdoba – UNC - no mês de maio de 2018. Este curso surgiu de uma demanda do Centro de Estudos Latino-americanos e de Formação Interdisciplinar CELFI (órgão vinculado ao Ministério de Ciência, Tecnologia e Inovação Produtiva da Nação Argentina) buscando exercitar a ideia de pensar coletivamente os processos de urbanização como uma problemática complexa e em ininterrupta metamorfose. Os estudantes de pós-graduação que participaram do curso foram provenientes de diferentes países latino-americanos e estudaram um recorte específico da cidade de Córdoba, considerando os conteúdos de palestras e aulas ministradas por um grupo de especialistas da América Latina convidados. A partir da problemática de identificar e propor soluções para o crescimento urbano, foram discutidas no início do curso, questões-guia. Na continuidade das atividades os estudantes estruturaram um processo investigativo com o objetivo de organizar os dados e informações quatro categorias que incluíam as dimensões econômica-produtiva, social e seus efeitos físico-espaciais; novas paisagens e recursos patrimoniais e as transformações ambientais, como consequência da extensão da malha urbana.

Nas reflexões finais, as autoras destacam que os processos de crescimento urbano analisados por uma perspectiva interdisciplinar permitem uma abertura para um enfoque mais complexo de intervenção. Isso permite uma melhor compreensão dos processos territoriais e do fenômeno do crescimento urbano em seu sentido amplo, que inclui as relações, contextos e escalas que



compõem o processo, incorporando também o exame da forma física, o âmbito produtivo, as relações sociais, e culturais – como o patrimônio – entre outros aspectos. Finalizando, a integração de equipes interdisciplinares é citada como um fator fundamental que possibilitou a discussão de enfoques, pouco frequentes na academia. Ainda, se considerou o esforço dos participantes para compreender a realidade do espaço urbano em pauta, problematizá-lo em suas variadas dimensões, chegando a propostas alternativas de intervenção e de estruturação do espaço.

Como segundo texto, se apresenta o trabalho coletivo de Carbonnel, Martin, Carmona e Aqueveque, da Escola de Arquitetura de Santiago, no Chile, que traz para debate o tema da metodologia e das ferramentas para análise e avaliação dos espaços públicos. No caso em pauta, o método visa facilitar a compreensão da interrelação entre equipamentos e serviços urbanos, com foco na intensidade do uso do espaço coletivo. O texto apresenta a investigação realizada com o objetivo de compreender qual é o espaço de uso cotidiano do pedestre, em uma comunidade da cidade de Santiago, denominada Quinta Normal. O modelo de análise desenvolvido pela equipe estabelece o índice de atração de determinado espaço público a partir da concentração de oferta de meios de transporte. Inicialmente o texto explica as questões-base que estruturaram a investigação realizada, e que foram: onde se concentra a população no espaço público da escala local? Qual tipo de informação urbana nos permite localizar estes espaços públicos prioritários?

Os procedimentos metodológicos adotados pelos autores se conformaram no modelo intitulado NIUEPESU (*Nodos de Intensidad de Uso del Espacio Público a partir de Equipamientos y Servicios Urbanos*), desenvolvido por uma série de procedimentos descritos no texto, e dentre outros recursos se destaca o uso do software ArcGis, e uma série de recursos organizacionais dos dados e informações. Este modelo pode ser utilizado como um instrumento de gestão, pois possibilita o diagnóstico do espaço com vistas à administração do território. São utilizados mapas de visualização simples, os quais permitem a leitura por habitantes urbanos não familiarizados com a linguagem técnica do urbanismo, o que é louvável para o exercício da cidadania, do pertencimento do espaço para cada indivíduo e o grupo ao qual pertence.

Com uso de dados de distribuição modal obtidos a partir de pesquisa de origem de destino da Secretaria de Planejamento de Transportes (SECTRA, 2014), os autores verificaram que na cidade de Santiago existe um grupo da população que circula pela rua e calçadas mais frequentemente do que em outros espaços de circulação. Somando dados da porcentagem de pedestre com a de usuários do transporte coletivo, verificou-se que cerca de 50% da população utiliza as calçadas e paradas de transporte coletivo como principal espaço de deslocamento diário. E na comuna em estudo, Quinta Normal, a geração de viagens numa jornada de trabalho sazonal normal é de 41,7% em meios não motorizados, ou seja, principalmente através de caminhadas e, em menor grau, de bicicleta.

A aplicação do modelo NIUEPESU possibilitou conclusões muito interessantes como a que permite observar a relação entre o transporte público e os equipamentos e serviços urbanos. Os autores comentam que, inicialmente, “se podría pensar que los atractores de origen con mayor carga de pasajeros representan zonas de alta intensidad de uso del espacio público, sin embargo, como se aprecia en la Figura 1 y 2, la importancia en el modelo de los equipamientos y servicios urbanos, es determinante en la concentración final de uso del espacio público”. Concluíram que em zonas concentradoras de meios de transporte mas que não disponham de equipamentos e serviços de uso público, os eventuais usuários do espaço apenas o utilizem como passagem, ou transbordo no âmbito do sistema de transporte Transantiago, ou seja, não se constituiriam em espaços de maior permanência, ou de destino.

O artigo segue com muitas e ricas considerações e informações de utilidade para os planejadores urbanos e estudiosos do tema. De toda a investigação, com muitos pontos a

destacar, se valoriza aqui a característica do uso de linguagem acessível ao público. Esta facilidade de comunicação é uma característica fundamental para a atuação compartilhada entre atores sociais e poder público, ou entre as associações coletivas – como as formadas por grupo de comerciantes, de vizinhos. A aplicação do modelo fortalece a participação do público, questão fundamental na cidade contemporânea, favorecendo que os espaços públicos possam corresponder às necessidades dos seus usuários, principalmente ao beneficiar o pedestre e a vitalidade urbana. Também, o uso mais intensivo do espaço público, com qualidade, segurança se constitui em suporte para o exercício efetivo da cidadania e dos direitos dos cidadãos.

O terceiro artigo aborda a visão de espaço construído e fluxos, um dos casos de população temporária que causa grande interferência no espaço urbano são os chamados megaeventos, como Copa do Mundo FIFA ou os Jogos Olímpicos, como os realizados no Brasil, nos anos de 2014 e 2016, respectivamente. Os megaeventos se diferenciam de outros eventos de grande envergadura ao gerarem fluxos de pessoas, veículos, materiais e equipamentos em uma quantidade muitas vezes maior do que a demanda cotidiana da cidade, exigindo a implantação de infraestrutura específica, sobretudo para os transportes, para a segurança e para a logística. Essas obras e transformações ocorrem por meio do uso maciço de recursos públicos, com o apoio de uma regulamentação excepcional criada para viabilizar tais empreendimentos. Essa regulamentação especial de uso e ocupação do solo, difere daquela à qual é submetida a população em geral, e é totalmente adaptada em caráter de urgência, para atender aos prazos dos organizadores internacionais do evento. Todos os espaços e alterações espaciais, de equipamentos e serviços são então apresentados como uma renovação urbana. Esta, no entanto, atende sobretudo aos interesses dos investidores, mas não é obrigatoriamente compatível com as necessidades dos habitantes, das pessoas que pagam impostos para a realização dessas transformações. Esse tipo de procedimento é coerente com o ponto de vista do mercado neoliberal, ao beneficiar, assim, os setores imobiliário, turístico e comercial, dentre outros (Maricato, 2014)<sup>3</sup>.

De fato, com o acirramento do fenômeno da globalização e a aplicação crescente dos interesses neoliberais desde as décadas de 1970 e 1980, as cidades perderam o apoio do poder público, uma vez que o Estado se desfez de seu status de provedor, isto é, de Estado provedor do bem-estar social da população, e grande parte das funções estatais passaram para a iniciativa privada. Assim, terminados os megaeventos, e sendo que os recursos financeiros são sempre escassos para as obras urbanas, se questiona até onde é utilizada a infraestrutura e os equipamentos construídos para viabilizar esses eventos, pela população, após a finalização dos mesmos? No artigo dos autores Silva e Reis, há uma análise dos equipamentos construídos para os megaeventos, iniciando com referência a estratégias locacionais dos diferentes estádios e similares que foram desenvolvidas ao longo da história dos Jogos. O texto focaliza os equipamentos implantados para os Jogos Olímpicos de realizados na cidade do Rio de Janeiro e área suburbana de Deodoro, por ocasião da Copa do Mundo FIFA 2014, e para os Jogos Olímpicos em 2016. Discute-se as consequências das grandes manifestações, pois, enquanto por um lado, a importância do megaevento é comumente medida em termos monetários pelos grupos de investidores, mídia e poder público, por outro lado, os autores do texto buscam conhecer a utilidade dos equipamentos para as pessoas, sejam elas os moradores do entorno onde se localizam os equipamentos, sejam moradores de bairros distantes. Para isso, há a análise de três grupos de usuários: a) trabalhadores das áreas olímpicas analisadas, b) moradores das imediações (mesmo bairro) das áreas olímpicas e c) usuários dos equipamentos olímpicos e do seu entorno que não moram nas imediações dos equipamentos.

---

<sup>3</sup> Maricato, Ermínia. (2014). Apresentação. In: Sánchez, Fernanda; Bienestein, Glauco; Oliveira, Fabricio Leal de; Novais, Pedro (org). *A Copa do Mundo e as Cidades; Políticas, Projetos e Resistências*. Niterói: Editora da UFF.

Ganham destaque os problemas de gestão do parque olímpico após o evento. Pelas respostas dos usuários entrevistados se percebe postura propositiva por parte deles. As ideias vindas da população de usuários foram agrupadas em quatro questões-chave: a) melhorar a divulgação dos eventos gratuitos que ocorrem no local, (b) abrir o Parque Olímpico todos os dias da semana, para permitir que os equipamentos olímpicos também sejam utilizados por outros grupos dentre a população, c) implantar uma área de alimentação; d) melhorar a segurança em todos os locais. Muito interessante a resposta de um adolescente entrevistado que estuda na escola localizada na Arena Juventude. Ele questionou o legado olímpico no tocante à construção de uma escola pública. Quando o Rio de Janeiro se candidatou para sediar as Olimpíadas de 2016, havia o projeto de que a Arena do Futuro seria transformada em uma escola pública após o término dos jogos, porém, o equipamento olímpico continua no local sem qualquer tipo de uso, denunciando má gestão dos bens públicos.

A partir do vínculo entre a promoção dos megaeventos segundo a lógica do capital, o dossier apresenta um quarto artigo, de autoria de Sonna e Maziviero, que vão analisar a tipologia dos condomínios-clubes, uma forma de estrutura fundiária bastante disseminada dentre o mercado imobiliário de São Paulo e de outras partes do país. Com a predominância dos valores neoliberais voltados para o lucro financeiro, as cidades seguem apresentando condições crescentes de desigualdade, mesmo que, no contexto nacional, tenha havido avanços significativos recentemente como: a institucionalização de políticas na forma de sistemas de alcance nacional, como na área da habitação social (Lei N.º 11.124/2005), do saneamento ambiental (Lei N.º 11.445/2007) e da mobilidade urbana (Lei N.º 12.587/2012) e programas como o Programa de Aceleração do Crescimento destinado à Urbanização de Favelas (PAC Favelas). Quanto ao uso e ocupação do solo, notadamente, os parcelamentos que definem a estrutura fundiária, o artigo de Sonna e Maziviero, discute tipologias urbanas com foco nas contradições que afetam a vitalidade do espaço público. O artigo traz uma importante contribuição ao apontar elementos da arquitetura das edificações, do desenho fundiário e da ocupação no lote, que interferem na qualidade do espaço público. Tais elementos são itens como os perímetros murados das quadras; o recuo das fachadas no alinhamento da calçada baixa; densidade construída baixa; permeabilidade visual e acessibilidade entre público e privado. A conjuntura espacial determinada por estas condições revela aspectos relevantes para impactos negativos na vitalidade urbana. Essa falta de vigor do espaço se mostra pela escassez de pedestres e de atividade socioeconômica local. Assim, se verifica que a tipologia do Condomínio-clubes é determinante na desertificação do espaço, calcificando a tendência de várias décadas para “cidades para automóveis”, e de baixo convívio social, que prejudica a vida coletiva.

Ainda, neste panorama de cidades organizadas mais as máquinas do que para as pessoas, cabe lembrar do que Harvey<sup>4</sup> aponta sobre o encarecimento dos custos socioambientais causados de um lado pela forma de urbanização dispersa, que implanta pessoas e atividades em grandes bastantes distanciadas no território e, por outro lado, das formas de mobilidade predominantes. O uso de automóveis individuais movidos com combustíveis fósseis, exacerba a geração de gases de efeito estufa que agrava o aquecimento global e as mudanças climáticas. No caso dos condomínios fechados, que se multiplicam no Brasil, esse alerta feito por Harvey é pertinente e nos sinaliza a necessidade de repensar a “urbanização dispersa” e de baixa densidade, como apresentado no presente dossier, por Sonna e Maziviero.

No quinto artigo é abordado outro processo urbano bastante presente nas cidades atuais, denominado “gentrificação”. O texto desenvolve o tema sob conceitos de diversos autores e

---

<sup>4</sup> Harvey, D. Conferência ministrada no Fórum Nacional da Reforma Urbana (2009). Disponível online: <http://polis.org.br/noticias/david-harvey-a-luta-pelo-direito-a-cidade-e-uma-luta-contra-o-capitalismo>. Acesso: Dez. 2018.

casos no Brasil, incluindo ponderações sobre as intervenções feitas nos locais focalizados, que foram as cidades de Porto Alegre, São Paulo, Salvador, Rio de Janeiro e Curitiba, Utilizando o marco conceitual centrado principalmente em Neil Smith, as autoras exploram o tema da gentrificação a partir do conceito-raiz de Ruth Glass, segundo o qual os novos moradores de classe média e alta de Londres em meados do século passado personificavam o ator central do processo. No entanto, para Smith (2006) os agentes gentrificadores atuais são incorporados pelo próprio Estado e empresas – personificando os princípios básicos do neoliberalismo – como bem exemplificam as parcerias público-privadas. Ainda, de forma mais específica, Mendoza (2016) traz à discussão o papel do mercado imobiliário, de que participam os novos proprietários do espaço gentrificado, e o próprio Estado, que sustenta as ações privadas, principalmente pela estruturação legal e dos instrumentos de gestão, por via das políticas públicas, programas e projetos.

A discussão é alimentada pelas posições de autores como Bidou-Zachariassen (2006), a qual realça o alcance do processo para além da revitalização, incluindo mudanças de funções e alterações do perfil sociológico de antigos bairros industriais ou operários. A maior abrangência do processo de gentrificação é avaliado pelo prisma apresentado por Silva (2006) que aponta a amplitude de propostas complexas, articuladas com projetos reestruturadores de funções, uso e valor do solo. Os casos de gentrificação nas cidades brasileiras de grande porte aportam ricos elementos para compreensão do fenômeno urbano atual, sendo peculiares em face a outro ângulo e escala da realidade urbana latino-americana, que é abordado no artigo seguinte, que é a expansão urbana.

O tema da expansão das cidades, no sexto artigo, vem completar esta rodada de debates da presente edição, focalizando a escala do território pela perspectiva da medição, da classificação e da hierarquização, em um universo de 135 cidades mexicanas com mais de 50 mil habitantes em 2010. O trabalho estrutura-se a partir de dois grupos de perguntas, considerando o problema do valor absoluto da expansão urbana. No primeiro grupo, se pergunta: por que não converter a intensidade relativa em intensidade absoluta? É possível esta conversão? Se a resposta for afirmativa, questiona-se: a hierarquia urbana se altera caso a mediação da expansão urbana for expressa em intensidade absoluta? A hipótese é de que esta conversão de valores proporciona uma medição de acordo com o tamanho da área de estudo no ano inicial, em hectares – padrão tradicional –, sem alterar significativamente a hierarquia estabelecida pela intensidade relativa. No segundo grupo, a pergunta de pesquisa questiona a relação entre expansão urbana e o porte da população, considerando uma revisão de literatura que permite concluir que a expansão urbana é similar tanto em cidades grandes quanto em pequenas no contexto mexicano. Assim, se busca comprovar a hipótese de que essa realidade se mantém, mesmo se for utilizada a intensidade absoluta. A investigação parte dos procedimentos metodológicos de medição da expansão urbana praticados pela *Organização de Cooperação e de Desenvolvimento Económico*, OCDE. Os resultados são expressivos e abrangentes, demonstrando que a expansão urbana é presente em todas as cidades, de todos os tamanhos. A pesquisa contribui com muitas informações de grande valor. Apenas como exemplo, ressalta-se alguns resultados que permitem concluir que, em geral, há mais cidades compactas que expansivas (55% das cidades são compactas). No entanto, analisando o conjunto de cidade, fica claro que a expansão urbana é mais presente nas cidades mais populosas (55% em cidades com mais de um milhão de habitantes) e, na outra ponta do processo, também existe expansão urbana no grupo de menores cidades, com população entre 50 mil e 100 mil habitantes. No grupo intermediário de população, se verifica que as cidades podem ser consideradas compactas.

Os resultados da investigação apresentada no artigo de Treviño permite muitas reflexões importantes para a compreensão dos fenômenos urbanos, especialmente na América latina onde o processo de urbanização continua acelerado em grande parte de nossas cidades. Os números

apresentados pelo estudo permitem correlações com outros temas como valor de troca que impera na dinâmica neoliberal urbana atual, as formas de mobilidade e os impactos socioambientais da malha urbana expandida, dentre outros.

Finalizando este texto introdutório, se espera que o conteúdo aqui disponibilizado neste número de *Urbana: Urban Affairs & Public Policy* possa contribuir para a compreensão de aspectos do fenômeno urbano, visando fornecer mais algum material para a reestruturação do espaço das cidades, em esforços coletivos, institucionais ou outros que contribuam para o avanço na resposta aos desafios cotidianos que se apresentam continuamente. Vamos a eles!

Os Editores

## Introducción

Las ciudades son vivas, muy dinámicas y, de manera continuamente diferenciada, reflejan los diversos universos sociales, económicos y culturales que albergan en sí mismas. El presente número de *Urbana* está compuesto por investigaciones articuladas que enfocan diferentes aspectos del fenómeno urbano actual brasileño y latinoamericano. Estos trabajos discuten la repercusión espacial del remolino de fuerzas, grupos y actores que, además de las condicionantes físico-ambientales, producen el espacio de las ciudades. Esta realidad espacial urbana contemporánea involucra cada vez más personas, episodios, movimientos y actores sociales, lo que hace pertinentes estudios e investigaciones que contribuyan a una renovada formulación de directrices para la reestructuración continua del espacio urbano.

Los contenidos en esta edición muestran que los aglomerados urbanos, ciudades y metrópolis actuales tienen cada vez más un papel determinante en las redes globales de circulación mercantil y financiera, como subraya David Harvey. En ese contexto, las periferias - sean perimetrales por su ubicación geográfica, o socioeconómicas - quedan desconectadas de los espacios de producción y reproducción de la riqueza, desarrollando soluciones para la supervivencia. Los espacios urbanos con potencial para la reproducción del capital se utilizan como mercancías de variadas formas, convenientes para el retorno de las inversiones financieras. La aplicación de los valores neoliberales al suelo urbano puede tener especificidades locales, pero hay manifestaciones y consecuencias similares en diferentes continentes, como las transformaciones urbanas para la realización de megaeventos deportivos; los procesos de gentrificación; la formación de enclaves con acceso controlado dentro del tejido urbano; áreas degradadas donde se evidencia la necesidad de recuperación de la vitalidad de calles y espacios públicos.

Constantemente se revelan formas emergentes y transformaciones urbanas a ser descifradas. Hay una intensidad del uso y ocupación del suelo urbano que demanda una continua actualización y renovación no sólo de la teoría, de las concepciones sobre los hechos, sino también de los métodos para lectura, análisis, planificación y gestión del espacio construido y sus flujos, una vez que el suelo urbano, la vivienda y demás equipamientos conforman una mercancía especial (Santos Jr., 2017, p.12), sujeta al dinamismo de los activos financieros.

En el artículo que abre esta edición de *Urbana*, las autoras Marengo y Buffalo analizan cambios en la ciudad latinoamericana, privilegiando el fenómeno del crecimiento urbano y, a partir de él, presentan una propuesta de enseñanza interdisciplinaria en la ciudad de Córdoba, Argentina. Inicialmente, el texto trae un análisis del fenómeno urbano argentino y plantea la necesidad de un enfoque interdisciplinario para el estudio del crecimiento urbano, sobre todo para los procesos de crecimiento de las ciudades medias, como el caso de Córdoba. Esta posición se desarrolla en el texto con una revisión bibliográfica de importantes referencias conceptuales acerca de la ciudad moderna y contemporánea. Las autoras destacan que la fragmentación es una de las características más marcadas de la ciudad contemporánea, que se manifiesta en diferentes escalas como producto de variadas lógicas. El texto interpreta contenidos de autores considerados clásicos en el tema, como Secchi, Harvey, Davis, Borja, De Mattos y Neil Brenner.

Entre las transformaciones urbanas actuales se destacan los impactos causados por la urbanización relacionadas con las modificaciones de los medios de transporte, que a su vez se vinculan con cuestiones como las fuentes de energía y combustibles, por un lado y, por otro, con los límites de los recursos naturales y aún con las consecuencias ambientales. Las autoras acuden al concepto de movilidad de Bernardo Secchi para retomar la conectividad entre los nudos urbano-metropolitanos en un patrón disperso de ocupación territorial. El texto presenta una reflexión sobre la gran revolución en las costumbres de las ciudades de la era moderna. Esta revolución es causada por las modificaciones en las condiciones y estructuras de movilidad

y los medios de comunicación. Estas modificaciones posibilitan nuevas temporalidades a los individuos, dándoles mayor autonomía para acceder a informaciones, al trabajo, la participación y la convivencia presencial.

A partir de un rico análisis teórico, las autoras defienden la necesidad de nuevas metodologías que superen el enfoque de la realidad concreta, material y tangible, evolucionando hacia enfoques de una "ciudad dinámica, multiescalar e intangible, que ponen en juego los saberes, las teorías y las metodologías tradicionales". Para ello, se marcan dos dimensiones de análisis: la de la economía política de la urbanización (Singer, 1975), y de la economía política de la ciudad (Santos, 1994). Para desarrollar la primera dimensión, las autoras se centran en la división territorial del trabajo, analizando una de las expresiones más evidentes, mostradas por las tipologías de las grandes empresas, con la dinámica de los flujos materiales e inmateriales que les son característicos, y que impactan las redes urbanas. En el marco de la segunda dimensión de análisis propuestas, Marengo y Buffalo presentan el medio construido para comprender los procesos de expansión, de especialización y diversificación en la escala intraurbana. En este enfoque, se destaca el papel de los actores sociales y su desempeño en la adecuación del espacio para sus funciones y actividades, considerando las diferencias entre disponibilidad de capital, acceso a la tecnología, y las formas de organización en la producción. Como dicen las autoras: "la economía política de la ciudad busca explicar así cómo se organiza la materialidad de la ciudad en cuanto a la producción".

En el presente trabajo se analiza la evaluación de los resultados obtenidos en un estudio realizado durante el mes de mayo del 2018. Este curso surgió de una demanda del Centro de Estudios Latinoamericanos y de Formación Interdisciplinaria CELFI (órgano vinculado al Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva de la Nación Argentina) buscando ejercitar la idea de pensar colectivamente los procesos de urbanización como una problemática compleja y en ininterrumpida metamorfosis. Los estudiantes de postgrado que participaron del curso provenían de diferentes países latinoamericanos y estudiaron un recorte específico de la ciudad de Córdoba, considerando los contenidos de conferencias y clases impartidas por un grupo de expertos de América Latina que fueron invitados. La problemática de partida fue identificar y proponer soluciones para el crecimiento urbano, después fueron discutidas y presentadas al inicio del curso como cuestiones guía. Los estudiantes estructuraron un proceso investigativo con el objetivo de organizar los datos e informaciones en cuatro categorías que incluían las dimensiones económico-productiva, social y sus efectos físico-espaciales; nuevos paisajes y recursos patrimoniales y las transformaciones ambientales, como consecuencia de la extensión de la malla urbana.

En las reflexiones finales, las autoras destacan que los procesos de crecimiento urbano analizados por una perspectiva interdisciplinaria permiten una apertura hacia un enfoque más complejo de intervención. Esto lleva a una mejor comprensión de los procesos territoriales y del fenómeno del crecimiento urbano en su sentido amplio, que incluye distintos contextos y escalas, el examen de la forma física, el ámbito productivo, las relaciones sociales, y culturales - como el patrimonio. Para finalizar, la integración de equipos interdisciplinarios es citada como un factor fundamental que posibilitó la discusión de enfoques poco frecuentes en la academia. Se consideró el esfuerzo de los participantes para comprender la realidad del espacio urbano, problematizarlo en sus variadas dimensiones, llegando a propuestas alternativas de intervención y de estructuración del espacio.

El segundo artículo presenta el trabajo colectivo de Carbonnel, Martin, Carmona y Aqueque, de la Escuela de Arquitectura de Santiago, en Chile, que debate el tema de la metodología y de las herramientas para el análisis y evaluación de los espacios públicos. El método busca facilitar la comprensión de la interrelación entre equipamientos y servicios urbanos, enfocándose en la intensidad del uso del espacio colectivo. El texto presenta la

investigación realizada con el objetivo de comprender cuál es el espacio de uso cotidiano del peatón en una comunidad de la ciudad de Santiago, denominada Quinta Normal. El modelo de análisis desarrollado por el equipo establece el índice de atracción de un espacio público determinado, a partir de la concentración de la oferta de medios de transporte. Inicialmente el texto presenta las preguntas básicas que estructuraron la investigación realizada: ¿dónde se concentra la población en el espacio público a la escala local? ¿Qué tipo de información urbana nos permite localizar estos espacios públicos prioritarios?

Los procedimientos metodológicos adoptados por los autores conforman el modelo intitulado NIUEPESU (Nodos de Intensidad de Uso del Espacio Público a partir de Equipamientos y Servicios Urbanos), integrado por una serie de operaciones descritas en el texto. Entre otros recursos, se destacan el uso del software ArcGis y la organización de datos e información. Este modelo puede utilizarse como un instrumento de gestión, pues posibilita el diagnóstico del espacio para la administración del territorio. Se utilizan mapas de visualización simples que permiten la lectura por habitantes urbanos no familiarizados con el lenguaje técnico del urbanismo, lo que es loable para el ejercicio de la ciudadanía, de la pertenencia del espacio para cada individuo y el grupo al que pertenece.

Con el uso de datos de distribución modal obtenidos a partir de la investigación de origen de destino de la Secretaría de Planificación de Transportes (SECTRA, 2014), los autores verificaron que en la ciudad de Santiago existe un grupo de la población que circula por la calle y aceras más frecuentemente que en otros espacios. Al sumar datos del porcentaje de peatones con la de usuarios del transporte colectivo, se verificó que cerca del 50% de la población utiliza las calzadas y paradas de transporte colectivo como principal espacio de desplazamiento diario. En la comuna en estudio, Quinta Normal, la generación de viajes en una jornada de trabajo estacional normal es del 41,7% en medios no motorizados, o sea, principalmente a través de caminatas y, en menor grado, en bicicleta.

La aplicación del modelo NIUEPESU posibilitó conclusiones muy interesantes como la que permite observar la relación entre el transporte público y los equipamientos y servicios urbanos. Los autores comentan que, inicialmente, "se podría pensar que los atractores de origen con mayor carga de pasajeros representan zonas de alta intensidad de uso del espacio público, sin embargo, como se aprecia en la Figura 1 y 2, la importancia en el modelo de los equipamientos y servicios urbanos es determinante en la composición final de uso del espacio público". Los autores concluyen que, en zonas concentradoras de medios de transporte que no disponían de equipos y servicios de uso público, los usuarios eventuales del espacio sólo lo utilizan como paso o transbordo en el ámbito del sistema de transporte Transantiago, o sea, no se constituían en espacios de mayor permanencia, o de destino.

El artículo presenta muchas y valiosas consideraciones e informaciones de utilidad para los planificadores urbanos y estudiosos del tema. En esta investigación, entre los muchos puntos a destacar, se valora el uso de un lenguaje accesible al público. Esta claridad y fluidez de comunicación es una característica fundamental para la actuación compartida entre los actores sociales, el poder público, o las asociaciones colectivas - como las formadas por grupo de comerciantes, de vecinos. La aplicación del modelo fortalece la participación del público, cuestión fundamental en la ciudad contemporánea, ya que favorece la correspondencia entre los espacios públicos y las necesidades de sus usuarios, principalmente al beneficiar al peatón y la vitalidad urbana. También, el uso más intensivo del espacio público, con calidad y seguridad se constituye en soporte para el ejercicio efectivo de la ciudadanía y de los derechos de los ciudadanos.

El tercer artículo aborda la visión de espacio construido y flujos. Uno de los casos de población temporal que causa gran interferencia en el espacio urbano son los llamados megaeventos, como Copa del Mundo FIFA o los Juegos Olímpicos, como los realizados en



Brasil, en los años 2014 y 2016, respectivamente. Los megaeventos se diferencian de otros eventos de gran envergadura al generar flujos de personas, vehículos, materiales y equipos en una cantidad muchas veces mayor que la demanda cotidiana de la ciudad, exigiendo la implantación de infraestructura específica, sobre todo para el transporte, la seguridad y la logística. Estas obras y transformaciones ocurren por medio del uso masivo de recursos públicos, con el apoyo de una reglamentación excepcional creada para viabilizar tales emprendimientos. Esta reglamentación especial de uso y ocupación del suelo difiere de aquella a la que es sometida la población en general, y es totalmente adaptada en carácter de urgencia, para atender a los plazos de los organizadores internacionales del evento. Todos los espacios y cambios espaciales, de equipos y servicios, se presentan como una renovación urbana. Ésta, sin embargo, atiende sobre todo a los intereses de los inversores, pero no es obligatoriamente compatible con las necesidades de los habitantes, de las personas que pagan impuestos para la realización de esas transformaciones. Este tipo de procedimiento es coherente con el punto de vista del mercado neoliberal, al beneficiar así a los sectores inmobiliario, turístico y comercial, entre otros (Maricato, 2014).

De hecho, con el agravamiento del fenómeno de la globalización y la aplicación creciente de los intereses neoliberales desde las décadas de 1970 y 1980, las ciudades perdieron el apoyo del poder público, una vez que el Estado se deshizo de su estatus de proveedor del bienestar social de la población ya que gran parte de las funciones estatales pasaron a la iniciativa privada. Así, terminados los megaeventos y siendo que los recursos financieros son siempre escasos para las obras urbanas, se cuestiona ¿hasta dónde la población utiliza la infraestructura y los equipamientos construidos para viabilizar esos eventos después de la finalización de los mismos? En el artículo de los autores Silva y Reis hay un análisis de los equipamientos construidos para los megaeventos, iniciando con las estrategias locacionales de los diferentes estadios y similares que se desarrollaron a lo largo de la historia de los Juegos. El texto se centra en los equipos implantados para los Juegos Olímpicos celebrados en la ciudad de Río de Janeiro y el área suburbana de Deodoro con ocasión de la Copa Mundial de la FIFA 2014 y para los Juegos Olímpicos en 2016. Se cuenta las consecuencias de las grandes manifestaciones porque, por una parte, la importancia del megaevento es comúnmente medida en términos monetarios por los grupos de inversores, medios y poder público y, por otro lado, los autores del texto buscan conocer la utilidad de los equipos para las personas, sean ellas los habitantes del pueblo, del entorno donde se localizan los equipos o barrios distantes. Para ello se presenta el análisis de tres grupos de usuarios: a) trabajadores de las áreas olímpicas analizadas, b) habitantes de las inmediaciones (mismo barrio) de las áreas olímpicas y c) usuarios de los equipos olímpicos y de su entorno que no viven en las inmediaciones de los equipamientos.

Los problemas para administrar el parque olímpico después del evento son resaltados. Las respuestas de los usuarios entrevistados son propositivas y se agruparon en cuatro cuestiones clave: a) mejorar la divulgación de los eventos gratuitos que ocurren en el ámbito local, (b) abrir el Parque Olímpico todos los días de la semana para permitir que los equipos olímpicos también sean utilizados por otros grupos de la población, c) incluir un área de alimentación; y d) mejorar la seguridad en todos los lugares. Es muy interesante la respuesta de un adolescente entrevistado, estudiante de la escuela ubicada en la Arena Juventud. Él cuestionó el legado olímpico para la construcción de una escuela pública. Cuando se postuló a Río de Janeiro para ser sede de las Olimpiadas de 2016, había el proyecto de que la Arena del Futuro fuera transformada en una escuela pública al término de los juegos, pero el equipamiento olímpico continúa en el lugar sin ningún tipo de uso, evidenciando una mala administración de los bienes públicos.

Siguiendo el vínculo entre promoción de megaeventos y lógica del capital, el presente dossier incluye un cuarto artículo, de Sonna y Maziviero, que analiza la tipología de los

condominios-club, una forma de uso del suelo muy diseminada en el mercado inmobiliario de Sao Paulo y en otras partes del país. Con la predominancia de los valores neoliberales orientados hacia el beneficio financiero, las ciudades siguen presentando condiciones crecientes de desigualdad, aunque con avances significativos en el contexto nacional. Ejemplos de estos avances son la institucionalización de políticas de alcance nacional, tal como vivienda social (Ley N° 11.124 / 2005), saneamiento ambiental (Ley N° 11.445 / 2007) y movilidad urbana (Ley N° 12.587 / 2012). También están los programas nacionales como el Programa de Aceleración del Crecimiento destinado a la Urbanización de Favelas (PAC Favelas). El artículo de Sonna y Maziviero discute tipologías urbanas con foco en las contradicciones que afectan la vitalidad del espacio público. El artículo presenta una importante contribución al abordar elementos de la arquitectura de las edificaciones, del diseño de la tierra y de la ocupación en el lote, que interfieren en la calidad del espacio público. Tales elementos son los perímetros amurallados de las canchas; la posición rezagada de las fachadas en la alineación de la banqueta; baja densidad; permeabilidad visual y accesibilidad entre público y privado. La coyuntura espacial determinada por estas condiciones revela impactos negativos importantes en la vitalidad urbana. Esta falta de vigor del espacio se manifiesta en la escasez de peatones y de actividad socioeconómica local. Así, se verifica que la tipología del Condominio-club es determinante en la desertificación del espacio, calcificando la tendencia de varias décadas hacia "ciudades para automóviles" y de baja coexistencia social que perjudica la vida colectiva.

En este panorama de ciudades organizadas para las máquinas más que para las personas, cabe recordar lo que Harvey apunta, por un lado, sobre el encarecimiento de los costos socioambientales debido a la forma de urbanización dispersa que implanta personas y actividades muy distanciadas en el territorio y, por otra, sobre las formas de movilidad predominantes. El uso de automóviles individuales movidos por combustibles fósiles exacerba la generación de gases de efecto invernadero que agrava el calentamiento global y los cambios climáticos. En el caso de los condominios cerrados, que se multiplican en Brasil, esa alerta de Harvey es pertinente y nos señala la necesidad de repensar la "urbanización dispersa" y de baja densidad, tal como es presentado por Sonna y Maziviero en este número.

El quinto artículo aborda otro proceso urbano muy presente en las ciudades actuales, denominado "gentrificación". El texto desarrolla el tema bajo conceptos de diversos autores y casos en Brasil, incluyendo las intervenciones en las ciudades de Porto Alegre, São Paulo, Salvador, Río de Janeiro y Curitiba. Utilizando el marco conceptual centrado principalmente en Neil Smith, las autoras exploran el tema de la gentrificación a partir del concepto raíz de Ruth Glass, según el cual los nuevos habitantes de clase media y alta de Londres a mediados del siglo pasado personificaban al actor central del proceso. Sin embargo, para Smith (2006) los agentes gentrificadores actuales son incorporados por el propio Estado y empresas-personificando los principios básicos del neoliberalismo- como bien ejemplifican las alianzas público-privadas. Específicamente, Mendoza (2016) discute el papel del mercado de bienes raíces en el que los nuevos propietarios del espacio gentrificado operan con respaldo del Estado, principalmente mediante estructuras legales y mecanismos administrativos, políticas públicas, programas y proyectos.

La discusión es alimentada por las posiciones de autores como Bidou-Zachariassen (2006) que realza el alcance del proceso más allá de la revitalización, incluyendo cambios de funciones y alteraciones del perfil sociológico de antiguos barrios obreros o industriales. La mayor cobertura del proceso de gentrificación es evaluada por el prisma presentado por Silva (2006) que apunta a la amplitud de propuestas complejas, articuladas con proyectos reestructuradores de funciones, uso y valor del suelo. Los casos de gentrificación en las ciudades brasileñas grandes aportan ricos elementos para la comprensión del fenómeno urbano actual.

Finalmente, el tema de la expansión urbana en el sexto artículo completa la ronda de debates de esta edición, centrándose en un universo de 135 ciudades mexicanas con más de 50 mil habitantes en 2010. El trabajo se basa en dos grupos de preguntas, considerando el problema del valor absoluto de la expansión urbana. Las preguntas en el primer grupo son: ¿por qué no convertir la intensidad relativa en intensidad absoluta? ¿Es esta conversión posible? Si la respuesta es afirmativa, surge la pregunta: ¿Cambia la jerarquía urbana si la mediación de la expansión urbana se expresa en intensidad absoluta? La hipótesis es que esta conversión de valores proporciona una medida de acuerdo con el tamaño del área de estudio en el año inicial, en hectáreas estándar tradicionales, sin cambiar significativamente la jerarquía establecida por la intensidad relativa. En el segundo grupo, la pregunta de investigación cuestiona la relación entre la expansión urbana y el tamaño de la población, considerando una revisión de la literatura que permite concluir que la expansión urbana es similar tanto en ciudades grandes como en pequeñas en el contexto mexicano. Se prueba la hipótesis de que esta realidad se mantiene, incluso si se utiliza la intensidad absoluta. La investigación parte de un procedimiento metodológico para medir la expansión urbana utilizado por la *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico* (OCDE). Los resultados demuestran que la expansión urbana está presente en las ciudades de todos los tamaños. La investigación aporta mucha información valiosa. A modo de ejemplo, algunos resultados muestran que, en general, hay más ciudades compactas que ciudades expansivas (el 55% de las ciudades son compactas). Sin embargo, al analizar la ciudad como un todo, está claro que la expansión urbana predomina en las ciudades más pobladas (55% en ciudades con más de un millón de habitantes). En el otro extremo del proceso, en las ciudades más pequeñas con población entre 50 mil y 100 mil habitantes, también hay expansión urbana. En el grupo poblacional intermedio, se puede ver que imperan las ciudades compactas. Los resultados de la investigación presentada en el artículo de Treviño permiten muchas reflexiones importantes para la comprensión de los fenómenos urbanos, especialmente en América Latina, donde el proceso de urbanización continúa acelerado, principalmente en las grandes áreas metropolitanas. Las cifras presentadas por el estudio permiten correlaciones con otros temas, como el mercado inmobiliario que prevalece en la dinámica neoliberal urbana actual, las formas de movilidad y los impactos socioambientales de la expansión urbana, entre otros.

El contenido disponible en este número de *Urbana: Urban Affairs & Public Policy* es un esfuerzo colectivo de investigadores en distintas instituciones. Esperamos que el material analizado contribuya a la comprensión de aspectos diversos del fenómeno urbano, proporcione elementos para la reestructuración del espacio de las ciudades o respondan a los desafíos cotidianos. ¡Vamos a ellos!

Los Editores